



呵护绿水青山 干的都是实打实的

——雅安市人大常委会助推生态环境保护工作巡礼



候鸟在雅安青衣江上飞翔(本报记者 孙信志 摄)

再过一个星期,也就是2020年1月1日,《雅安市村级河(湖)长制条例》将正式实施。《条例》的实施将推动全民参与治水“最后一公里”,解决水环境保护“最后一公里”。而对村级河(湖)长制进行较为全面的系统性立法,这在全国范围内尚属首次。

党的十八大以来,雅安市人大常委会连续七年把助推生态环保工作作为人大工作中重中之重,把习近平总书记对雅安的嘱托特别是“天府之国”的赞誉,转化为助推全市绿色发展振兴的强大动力,以立法从制度层面进行设计,以监督从执行层面进行督查,再辅以多种手段,对生态环境保护工作盯得紧、督得严,有创新、有力度,促进全市环境质量持续向好,在推动绿色发展示范城市建设中彰显人大担当、人大作为。

■本报记者 孙信志 通讯员 徐茂森

记者手记

从生态立市到生态文明示范再到绿色发展示范,雅安市人大常委会持之以恒推动生态环境保护,是基于对生命至上、以人为本的情怀,基于满足人民群众日益增长的美好生活需要的情怀,是深入骨子里的追求,体现了人大的使命担当和为民情怀。

始终坚持问题导向,对环保督查反馈的问题、人大检查发现的问题、群众反映强烈的问题强化监督刚性,找准切口,精准发力,综合运用地方立法、执法检查、专题询问、代表建议督办等多种形式,促进问题得到有效解决,这体现了雅安市人大常委会追求“真实效”的履职要求。

现在,雅安生态环境很好,候鸟都不想走了,野生鱼保护和补绿添花增彩工作成效也越来越好。记者相信,雅安“鹰击长空、鱼翔浅底、鸟语花香”的生态愿景一定能够实现。

坚持为民立法 创新生态环保制度供给

雅安市人大常委会在市委的坚强领导和大力支持下,探索创新生态环保制度供给,制定两部在全省有影响力的法规。

青衣江是雅安人民的母亲河。青衣江源头位于雅安,其流域近76.8%的面积也在雅安,雅安市对青衣江流域水环境的保护,对其全流域水环境质量的改善具有重大意义。近年来,青衣江流域水质呈下降趋势,水生态环境受到较大破坏,广大群众对依法保护青衣江的呼声很高。依法保护,首先要有“法”,《雅安市青衣江流域水环境保护条例》(以下简称《青衣江条例》)应运而生。

这部法规通过立法的方式提炼固化雅安探索的水环境治理的好经验和新机制,在全国范围内首次对村级河(湖)长制进行较为系统立法。《条例》共六章二十九条,对《雅安市青衣江流域水环境保护条例》再细化、再延伸,明确了村级河(湖)长的“民间身份”和“协助地位”,理清了各管理主体在巡查保护水域内的职责界限和相互关系,规定了村级河(湖)长工作经费保障及评价和奖励制度。《条例》为“第一时间”“第一公里”发现和解决水环境治理问题提供了法治保障,也为打通河(湖)长制体系“最后一公里”作了积极的立法探索。

党的十九大报告明确提出,要实行最严格的生态环境保护制度,加快水污染防治,实施流域环境和近岸海域综合治理。“抓住提高立法质量这个关键,突出‘有效管用’的几条”,敢于和善于在矛盾的焦点上砍一刀。”李伊林主任说,充分发挥人大在立法工作中的主导作用,让立法反映人民意志、回应群众关切,得到人民拥护,是推进地方立法、创新制度供给的题中之义。

雅安市的一个显著特点就是水资源丰富,全市多年平均水资源总量171.1亿立方米,人均水资源占有量达1.12万立方米。全市纳入河长制河流240条,灌溉水库42座,重点渠道43处,饮用水源地15处。中央、省全面推行河(湖)长制工作以来,雅安认真务实推进市、县、乡三级河(湖)长制落实,积极开展河(湖)长制向村(社区)延伸的实践和制度创新,全面建立了

市、县、乡、村四级河(湖)长制体系,全市898个村(社区)确定的1016名村级河(湖)长全部到岗到位,村级河(湖)长的作用逐步显现。但在实际工作中,“谁来管?管什么?如何管?”,一直困扰着村级河(湖)长。因此,立足于推动河湖生态环境污染的源头防治,填补村级河(湖)长制立法的“空白”,雅安市先行先试,《雅安市村级河(湖)长制条例》应运而

生。雅安市人大常委会主任李伊林说,充分发挥人大在立法工作中的主导作用,让立法反映人民意志、回应群众关切,得到人民拥护,是推进地方立法、创新制度供给的题中之义。

在立法过程中,人大召开各类座谈会20余次,收到社会各界意见建议500余条,历时1年7个月,《青衣江条例》于2019年1月1日起正式施行。这是全省首部流域性水环境保护地方性法规,在水电站生态流量下泄管控等方面的创新性系统性立法,不仅为执法提供了具体支撑,而且有效弥补了上位法的“空白”,在全国尚属首创,对我省推进跨市(州)区域的沱江、岷江、嘉陵江流域甚至国家推进长江流域立法具有借鉴意义。

从《青衣江条例》实施近一年的情况看,宣传贯彻情况比较好,比如,因水电站生态流量下泄不足而被处罚的案例目前已达7起,位于青衣江干支流的445个电站的业主对下泄生态流量的意识不断增强,法规的威慑力和管制力正在持续显现。

雅安市的一个显著特点就是水资源丰富,全市多年平均水资源总量171.1亿立方米,人均水资源占有量达1.12万立方米。全市纳入河长制河流240条,灌溉水库42座,重点渠道43处,饮用水源地15处。中央、省全面推行河(湖)长制工作以来,雅安认真务实推进市、县、乡三级河(湖)长制落实,积极开展河(湖)长制向村(社区)延伸的实践和制度创新,全面建立了



喇叭河秋色。(李新民/摄)



雨城区凤鸣乡的朝霞蓝天晨雾。(李新民/摄)



栖息在青衣江边的红嘴鸥。(孙信志/摄)

监督工作 出实招见实效

“市人大常委会将始终把生态环保作为监督工作的重点,长期关注,不管遇到任何阻力,都要一抓到底、决不松懈。”这是2012年市人大常委会换届伊始的庄重承诺。

2013年,雅安市人大常委会有关办事机构在调研时发现,天全准备上马投资20亿元、30万吨高钛渣项目,并且已着手开展前期土地征用等准备工作。但该项目落地势必影响周围的生态环境及下游的饮水安全。

为此,雅安市人大常委会组织相关部门和四川农业大学专家多次前往调研,并赴攀枝花学习考察,重点了解高钛渣项目的生产工艺流程和对废气、废水、噪声的治理、固体废物处置情况,形成专题报告,指出了七个方面的问题,建议将该项目撤出重点项目目录,按照“飞地经济”的政策重新选址,得到市委的高度重视和采纳。让有污染的项目坚决“下马”,把对人民群众有利的项目,千方百计扶起“上马”。

位于雅安市雨城九龙水库水源水质非常好,是城区理想的备用水

更好发挥代表作用 建议办理上求实效

雅安人民没有忘记,现在市文化艺术中心、科技馆等文化场馆所在,6年前还曾是群众非议的污染企业所在。改变的起因,源于人大代表的多次反映、呼吁。

2012年,针对部分代表和群众强烈反映城区华汇铝业公司超标排污严重影响周边环境、损害群众身体健康的问题,市人大常委会高度重视,多次组织深入实地检查调研,督促有关部门认真处理。

铝业公司负责人想“忽悠过关”,并千方百计给调查组很多压力和阻力。在市委的夜里领导和市政府的配合下,市人大常委会领导的支持及有关部门到企业现场监督或约见企

业负责人20余次,并召开10余次协调会议。经过连续数月坚持不懈监督,企业按照有关规定停产了。如今,一批雅安灾后重建项目,已成为城市的一道亮丽风景。

五年前,由于长期以来的雨污不分、污水直排、生活垃圾污染等诸多原因,造成雅安的“一江三河”较为严重的破坏和污染。2014年,市人大代表提出《关于加强市区“一江三河”沿岸企事业单位排污治理的建议》被市人大常委会列为重点督办代表建议。提出建议的代表认为,开展河道污染综合治理,保护生态环境,提升城市形象。

市人大常委会采取“市人大常委会分管副主任牵头、市政府分管副市长领办、相关职能部门承办、领衔及附议代表督办、市人大常委会相关部门督办和评价”的联动方式进行。而今,“一江三河”的碧水欢畅见证了代表建议办理的实实在在成效。

2017年1月,市人大代表杨朝宗领衔提交《关于加强中心城区餐饮油烟污染防治工作的建议》被列入重点代表建议督办。接到建议办理任务后,市政府高度重视,市长多次调研、现场指导,过问油烟净化设施安装进度和效果。副市长召集有关单位,及时研究制定了《雅安市雨城区中心城区重点区域餐饮油烟治理工作方案》,大力开展餐饮油烟专项整治“深呼吸I号行动”。

“我们再也不用担心呛人的油烟了。”“整治力度很大,完全超出想象,我们非常满意!”看到餐馆油烟污染问题得到解决,周围居民

纷纷点赞,也是对人大大工作根本要求——求真务实、较真逗硬的最好评价。

2017年、2018年,全市水环境质量总体保持优良,考核断面水质优良比率100%,城市无黑臭水体,全市饮用水源地水质达标率100%;2019年1-9月,在全国地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名中,雅安位列全国第11位,全省第一;在全国168个重点城市空气质量排名中,雅安位列全国第13位,全省第一。同时,雅安森林覆盖率67.38%,稳居全省第一……正是发扬了锲而不舍的钉钉子精神,用法律的武器治理污染、用法治的力量守护蓝天白云,雅安才拥有了蓝天、碧水、净土的好生态。

布中心。

近年来,雅安市委及其常委会在推进鸟类保护工作、鸟类栖息地建设等方面做了许多卓有成效的工作。

2019年市人代会期间,市人大代表罗强提交了《关于打造城市湿地观鸟体验区的建议》,被列入市人大常委会重点督办代表建议。市人大常委会相关工委多次召开座谈会,详细了解代表建议办理落实情况,积极听取鸟类保护协会意见建议,协调办理中存在的问题困难。

2019年9月,市人大常委会派出调研组前往中坝独立小岛,调研雨城湖引鸟项目,详细了解雨城湖引鸟项目及周边鸟类保护工作情况,为鸟类保护工作把脉问诊、排忧解难。2019年11月,市人大常委会还专题召开鸟类保护工作座谈会,要求加强鸟类保护与利用,把鸟类保护与城市建设、人与自然和谐共生相结合,把青衣江鸟岛打造成集科研科普、观光旅游等于一体的城市窗口,展示雅安保护生态环境的文化自觉和雅安生态建设的喜人成效。

雅安丰富的水资源、良好的生态造就了以雅鱼为代表的野生鱼类资源十分珍贵。虽然近年来雅安市政府在野生鱼保护方面做了一些工作,取得了一些成效,但依然存在问

题。

2018年6月21日,一场关于野生鱼类保护工作的专题询问在市人大常委会机关展开。政府数个部门主要负责同志迎来了一次特殊的“考试”,就群众普遍关心的野生鱼类保护问题,逐一接受常委会委员们的现场询问。询问结束,委员们还当场为应询部门的应询情况进行了满意度测评,常委会还根据应询机关在专题询问中所作回答、承诺事项整理成专题询问意见,经主任会议审定后交由应询机关研究处理。

“建立健全联合执法的长效机制”;“设立野生鱼保护举报人奖励机制”;“加大禁渔力度,强力推进网格化管理”……而今,专题询问意见早已落地落实,在推进野生鱼保护工作立说立改、立行立改等方面见到实际效果。

此外,以执法检查倒逼行政执法,雅安连续七年对生态环保法律法规实施情况开展执法检查。其中,2018年首次同时对环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法开展执法检查,执法检查之后,还将需要重点跟踪的事项和执法检查点位及反映问题印送市政府,督促问题整改。